

如何才能更好地实现旁站监理的作用

权曙光 (海南海华建设工程监理有限公司, 海南海口570105)

2002年7月建设部颁布了《房屋建筑施工旁站监理管理办法(试行)》的通知。《办法》规定于2003年1月1日起在房屋建筑工程的施工阶段监理工作中对关键部位、关键工序的施工质量实施过程进行现场跟班监督活动,并对工程的具体部位、实施人员及职责、权力及处罚都做出了相应规定。各省市建设主管部门参照《办法》规定纷纷出台了相应政策,诸如强调了实施中人员数量的配备及具体的处罚措施等。

众所周知,“三控、两管、一协调”是监理工作的基本内容;平行、巡视、旁站为监理实施中最基本的方法。各级建设主管部门三令五申强调旁站监理,也正是为工程的事中控制过程加重监理实施作为的砝码。笔者认为,要想在实施中真正实现旁站监理的作用,达到预期目标,除认真贯彻落实好《办法》外,必须从监理的工作内容着手,充分调动一切可以利用的因素来完成。尤其是工程建设质量的自控主体——施工单位,必须按照相应的法律、法规、施工作业文件配备得力、齐全的项目组织机构,完善落实好质量保证体系。否则,只靠监理或其他监控主体来实现工程质量的保证,纯属空谈。

1 完善项目监理组织机构,加强旁站监理人员的配套和责任意识 俗话说:打铁还得自身硬。一个完善健全的项目监理组织机构既要兑现承接项目时的承诺,也要体现监理单位的“诚信”准则,更重要的是对承包商的监理不应出现位置上的空档。因此,在设计和组织项目监理组织机构时,就应该按照合理的跨度和层次配备“德才”兼备的监理人员,尤其在操作层这一具体层面上,必须配备与其旁站监理的工序相适应的人员。这部分人员既要有很强的责任心,又必须有较丰富的实践经验,能随时处理过程中可能发生的问题。如混凝土浇筑工序,其旁站监理人员最好选择有施工经验的人员,可随时处理浇筑过程中容易出现的诸如涨模、暴模问题。至于旁站监理人员的数量可按照《监理规划》的要求。总监和监理工程师应定期对旁站监理人员的工作进行考核,要进行岗前的监理培训和内部技术交底。

2 督促施工单位落实好质量保证措施和制度,实现施工主体的质量自控 首先,监理人员要对施工单位的施工组织设计、施工质量保证体系中的组成人员、质量保证措施进行审核,尤其针对施工单位的持证上岗问题须倍加重视。项目经理、项目技术负责人、项目质量检查人员、项目施工员(含测量、试验、材料人员)必须能做到人证合一,施工单位的这些人员须常驻现场,以随时解决施工中发生的问题。要明确每一

个重点控制部位的主要质量控制人员,不允许施工单位那种“一专多能”的兼职现象的出现,即施工员既是工长又是质检员。质检员必须是专职。凡是质量管理体系不能满足质量管理需要或是虚设岗位而人员不能落实的,总监都要要求其按照文件配备,否则采取不予签发工程开工令、不签发工程付款等措施,以督促其落实相应的人员。其次,监理单位要认真审核施工单位提交的重点部位的施工方案和施工技术交底,要和施工单位协商并制定出关键工序、关键节点,作为监理旁站的重点控制对象。对于技术要求难度大、施工工艺复杂的工序或部位要召开技术研讨会,确保实施中的万无一失。

3 落实好旁站监理计划,为旁站监理的实施奠定基础

旁站监理计划要参照《监理规划》、《监理实施细则》和施工单位的《施工重点部位技术方案》进行编制,这样才能具有实际参考价值。在监理单位旁站监理方案中,要将监理旁站方案中的时间和人员制度化。施工单位实施该工序前通知监理单位的时间要确定,防止出现措手不及的检查。旁站监理人员和施工单位的质检人员、具有现场指挥权的施工员对于须旁站检查的工序必须到位,雷打不动。监理人员要对旁站工序实施的准备工作进行认真检查,按照“人员、材料、机械、方法、环境”逐一查验销项。否则,该工序不能施工。

4 充分发挥建设单位的“业主”作用和建设管理部门的监督作用,齐抓共管,确保旁站监理作用的实现 虽然旁站监理对建设单位并无具体要求,但在实际实施中,建设单位的真正“业主”地位是无法取代的。而在“监理”和“承包”两个效益的天平上,后者的砝码远远重于前者。监理在某些时候可能成为了附赘物,甚至是顺水人情的交换品。此时的监理只可能充当摆设或施工单位的质检员,旁站监理将无法实现。而问题出现时又面临众多的责备声,此时的监理更处于极为尴尬的境地。因此监理单位要善于借助建设单位(业主)或建设管理部门的监督来要求施工单位,充分利用报告、备忘录、监理例会和沟通交流的方式取得这些单位和部门的信任。当然,监理单位只有在做到“守法、诚信、公正、科学”的前提下,才能获得相应的信任和授权;同时只有齐抓共管,才能真正实现旁站监理应起到的作用。

文章编号:1007-4104(2004)02-033-01

收稿日期:2004-01-05

作者单位地址:海口市龙昆北路中航大厦C座702室