

# 《建设工程工程量清单计价规范》对施工监理的影响

冯 军 (上海华威工程建设监理咨询有限公司, 上海 200080)

摘 要:通过对《建设工程工程量清单计价规范》指导思想的分析,阐述了该规范对施工监理工作范围、内容、深度的影响;同时浅析了监理工程师在实践中需注意的问题。

关键词:量价分离;三控制;合同;复合型人才

国家标准《建设工程工程量清单计价规范》GB50500-2003(以下简称《计价规范》)已开始在工程建设领域执行。《计价规范》的执行是工程造价领域的一项重大改革,将促进工程项目管理水平的提高,对监理业的发展既是一个机遇,也是一场挑战。

1 认识《计价规范》的指导思想及造价管理机制的转变 目前工程造价管理的依据是国家及地方颁布的各项工程建设定额及各种补充价格信息,由于定额等将工程建设的消耗量、单价、管理费用、利润等均予以全面细致地规定,没有实际反映出不同施工企业的经营目标、企业规模与设备、管理水平、技术水平、风险预测能力及现场施工条件等对工程造价的影响,导致工程造价与施工企业在工程建设中的成本控制及工程管理水平脱节。从建设单位的角度出发,向不同施工企业购买同一建筑物,其价格是基本一致的。因此说目前的工程造价是静态的,是比较适合计划经济体制的,主要依靠造价工程师在工程结束后,按定额等来审计最终价格,并可以“先做再算”,这显然不适应市场经济的发展要求。

执行《计价规范》的指导思想是量价分离的原则。即定额只确定工程建设的社会平均消耗量标准,而各种单价、费用、期望利润则完全放开,由施工企业自主报价,其造价是通过市场竞争来形成的。而施工企业在报价时,必须充分考虑自身的经营目标、企业规模与设备、管理水平、技术水平及现场施工条件等因素,并对市场风险作出预测与分析。因而工程造价与施工企业在工程建设中的成本控制及工程管理水平是紧密相连的,是必须要通过“先算再做”。这样,就使建设单位向不同施工企业购买同一建筑物,其价格可能会相差较大。因此将来的工程造价是动态的,是更适合市场经济体制的。由于工程施工具有合同履行时间长、影响因素多的特点,在施工合同履行中经常会出现与投标书或合同条件不符的情况,引起工程施工成本的变化,加上变更处理的时限约定,从减少合同执行中的不确定性,维护合同双方的合法权利与利益的角度出发,建设单位与施工单位都希望能及时对合同变更进行确认。据此不可能由造价工程师在工程结束后才对每一次价格变动进行审价,即原来的造价控制机制已经不适应《计价规范》的执行了,工程造价管理必然会出

现在施工过程中及时确认、控制的要求。

## 2 执行《计价规范》对监理业的影响

2.1 《计价规范》的执行有利于促进监理业向“三控制”方向发展,同时也对中小监理企业提出了更大的挑战 由于工程造价管理进一步向施工的过程控制中发展,建设单位将加大对监理单位的依靠,这是由监理工程师常驻施工现场,对施工现场情况最为了解的特点所决定的。随着《计价规范》的执行,监理工程师只有进一步提高投资控制与合同管理的能力,加强对量和价的把握,才能更好地维护业主的权益,从而也使监理业更加赢得业主的信任与欢迎。《计价规范》的执行,也将迫使监理业向全方位的“三控制”方向发展,使监理业出现了新机遇。

但从目前监理实践来看,除了部分大型甲级监理企业具备工程投资控制的能力,大多数中小型监理企业还不具备这方面的能力,即使参与投资控制,也常常只对变更与索赔做定性的表述,而把那种先做后算的静态式的造价控制留给了工程结束后才参与到工程中的造价工程师。为了应对执行《计价规范》所引起的建设单位对监理要求的提高,对于大多数中小型监理企业,要么加大企业在工程投资控制方面的能力,要么寻找造价咨询企业进行合作,否则将在激烈的市场竞争中丧失立足之地。

2.2 《计价规范》的执行,必将促进以工程项目合同管理为核心,包括计划进度管理、施工组织管理、文档资料管理等内容的项目整体管理水平的提高,这将促使监理观念、工作内容的进一步转变、深化及规范 从目前的工程实践看,施工过程中有关各方对各种合同(包括监理合同、施工总包合同、指定分包合同、独立分包合同等)均不够重视,不少项目管理人员对合同根本不懂、不看、不用,办事凭经验和习惯,项目管理水平从整体上看还比较低。执行《计价规范》后,一旦工程成本预测值发生变动,建设单位与施工单位都会及时依据合同提出合同变更或补充的要求(最多的以工程索赔或反索赔的形式)。因此从某种意义上说,监理工程师对项目投资控制的能力,最终反映在其处理索赔及反索赔的能力上,即以合同为依据,以事实为基础,科学合理地确定价格和数量的能力。而这种能力的高低决定于监理工程师观念的

正确性、工作的细致程度和信息的积累程度。

针对目前监理工作情况,监理工程师首先要增强法律、法规、合同观念,对监理合同、施工合同等都要加强理解与分析,处理问题要用法律、法规、规范和合同为准绳,不能只凭经验和习惯办事。监理工程师对索赔及反索赔的处理权限来源于甲方的委托与授权,监理工程师只有对监理合同予以正确的理解和把握,才能确定自己在处理过程中的地位和权限。同时,监理工程师对工程管理、进度计划、材料供应、价款结算、索赔处理的依据均是各类合同。因此监理工程师必须对施工合同予以充分理解和把握,才能按照约定的程序与时效,下达正确的指令并提出合理的处理意见。其次,监理工程师要加强对事实的确认及辨析能力。在对索赔证据的确认方面,不仅要依赖提出方证据的完整性、可信度,更主要的是自己应收集各项证据。监理工程师应当注重各种监理记录内容的完整、规范,能够量化的内容做到量化表达。监理工程师应当注重各种监理文件内容的完整、系统及时限,不能违背有关法律、规范和合同的约定。监理工程师应当加强现场文件的交接、登记管理制度,保证能及时、准确地查阅各种资料。监理工程师只有做到自身记录的完整、规范,才能提高辨析能力,将不准确的叙述予以排除,并提出合理的、有说服力的处理意见。为了确定合理的量价指标,监理工程师还要加强有关信息的收集、加工、整理与积累工作。例如处理钢筋工程量增加引起的索赔事件,监理工程师必须对当前市场上的钢筋价格、钢筋加工及成型的人工费用、机械费用等有全面的掌握,具有获取并应用有关价格和费用资料的能力。

2.3 《计价规范》的执行,必将促进监理工程师自身素质的提高 目前监理业主要涉足的是施工阶段的质量控制,许多监理工程师对施工验收规范、施工技术 etc 比较熟悉与精通,但是对于合同管理、进度控制、索赔处理、价款结算等知识不全面,工程项目总监常是技术型人才而非复合型管理人才。而随着《计价规范》的推出,必将引起监理工作内容的外延与深化,监理工程师(尤其总监理工程师)必须加强合同管理、进度控制、索赔处理的能力,增强利用网络技术进行信息收集与处理的能力,加快向复合型管理人才方面的发展。只有这样,才能为业主提供更全面和更高层次的服务,赢得业主的信任与监理的市场。如果监理工程师不加快自身综合能力的提高,其必将被市场所淘汰。

3 执行《计价规范》进行投资控制,监理工程师需要注意的问题

3.1 将《计价规范》与原定额比较需要注意的问题

(1) 注意《计价规范》的执行范围。根据规范第1.0.3条,全部使用国有资金投资或国有资金投资为

主的大中型建设工程应执行该规范,并且该条文属于强制性条文。

(2) 注意施工报价内涵的变化。根据规范第4.0.3条,工程量清单报价采用的是综合单价。它是指完成工程量清单中一个规定计量单位项目所需的人工费、材料费、机械使用费、管理费和利润,并考虑风险因素。根据规范第3.3.1条,将部分原工程量项目转移至措施项目费中,包括模板工程、脚手架工程、排水及降水工程等。监理工程师应当注意投标书中“分部分项工程量清单综合单价分析表”及“措施项目费分析表”,这些表会成为索赔处理中价格调整计算的重要依据。根据规范第2.0.6条,总承包服务费是指施工总承包单位为配合协调招标人进行的工程分包和材料采购所需的费用。在工程实践中,监理工程师需注意其与总承包管理费的区别。

(3) 注意工程量计算规则的变化。《计价规范》对部分分项工程量计算规则进行了调整,减少了施工技术和措施对工程量计算的影响,这种影响被要求在施工单位根据自身判断提出的报价中予以考虑和反映。例如挖基础土方项目工程量的计算规则为“按设计图示尺寸以基础垫层底面积乘以挖土深度计算”,不再考虑放坡系数对工程量的影响。

2.2 关于施工合同,监理工程师需要注意的问题

(1) 注意施工合同的组成和解释顺序。施工合同是一系列文件的总称。按照我国法律,当合同中没有其他约定时,施工合同的组成及解释顺序依次为:合同协议书、中标通知书、投标书及其附件、合同专用条款、合同通用条款、规范标准及有关技术文件、图纸、工程量清单、预算书。由于各种合同文件常会产生矛盾与冲突,监理工程师一定要注意合同的解释顺序。

(2) 注意各种时限的约定。从目前的工程实践看,有关各方对合同中的时限观念不强,没有在约定的时间内作出意思表示。有些同志甚至误解为:没有作出意思表示就是不同意。其实按照合同,在约定时间内没有作出意思表示就视为同意。因此监理工程师要注意合同约定处理各种事件的时限,并及时提出书面意见。

2.3 监理工程师必须加强与业主的联系与沟通 监理工程师对投资控制及合同变更的处理,即使在业主授权范围内,也应该取得发包人的同意与确认。根据《计价规范》第4.0.9条和第4.0.10条,无论是何种形式的工程索赔或变更,综合单价或费用的变化均要发包人确认后,才能作为结算依据。

文章编号:1007-4104(2004)01-035-02

收稿日期:2003-12-10

作者单位地址:本市梧州路218弄6号1006室