

文章编号:1009-6825(2004)04-0075-02

谈公路工程施工质量监理

李晓东

摘要:论述了在公路工程施工监理中工程质量的要点,结合实际情况,介绍了近年来在重点工程中实施监理的心得体会,提出了制约施工质量监理的部分因素。

关键词:公路工程,施工,质量,监理

中图分类号:U415.1

文献标识码:A

百年大计、质量第一。公路工程监理制度是公路工程质量保证体系中的重要环节,是行之有效的制度,它的实施使工程质量、工程投资和工程进度得到有效的监督与控制,给社会带来了巨大的社会效益和经济效益。监理规范规定了监理工作的主要内容是三大目标控制和合同管理。工程质量控制是工程建设的核心,也是监理工作的中心目标;工程质量管理以合同、文件和规范为准绳,对施工过程中的各个环节进行全面的监理、检查和控制,现

到一定程度的遏制。但是要从根本上解决问题,应加强监督检查力度,使投标单位能严格执行法律法规和各种管理办法。同时需要制定一些操作性强的管理办法,如监理投标管理实施细则、监理投标行为规定等。发现违规单位立即取消其投标资格,进行投标单位不良行为记录,并予以通报批评。另外,对于监理投标单位,重点应放在对优质服务和信誉考察上。所以,评委除了对标书书面资料进行评审外,还应对总监人选、项目监理措施、专业配套情况、社会信誉、监理经验等内容进行现场考察,比如要求总监进行现场答辩,投标单位介绍项目的特点以及监理方案的针对性、可行性等情况,甚至可对拟派专业监理人员进行现场确认。尽量消除标书的虚假成分,在此基础上结合标书作出最终评定。

2.3 提高专家素质,体现评委的作用

如果评委专家的素质不高或者专业水平很低,评标结果就会受到影响,甚至会得出不合理的结论。所以为了确保评标质量,有条件的地区,应首先使用省级专家进行评标,尽量不要降低标准,建立专家库。而对于建立了专家库的偏远地区,当地有关部门需要重视专家库的人员培训工作。培训内容最好全面、系统,能体现评委专业化水平。其内容可为法律法规、监理知识、评标技能、评标纪律、道德教育等。培训不要走形式,经培训考试不合格的人应从专家名册中清除,切实起到提高专家素质的作用。除此之外,年终还需对专家进行考评,对在评标过程中涉嫌作弊或不称职的人员应予以清退。同时,每年还要不断补充新专家,确保专家库人员的数量和质量。

2.4 提高标书内容的真实性,履行投标承诺

实践中,有些监理单位没有完全履行合同及投标承诺。譬如

就近几年来山西省内重点工程的工作实践谈几点体会:

1 制定符合实际的监理大纲与监理实施细则

项目监理任务确定后,监理工程师在熟悉招标文件、施工合同、设计文件和对施工单位全面了解的基础上,以超前意识对可能影响工程质量目标实现的干扰因素进行调查和分析,制定出切实可行的措施,抓住薄弱环节,建立有效的控制程序,编制监理大纲,制定监理实施细则。

投标时拟派的总监,虽然投标书介绍得很好,各方面都很优秀,但是如果一旦中标,则总监在施工时几乎不能到位,“千呼万唤”出不来,而全盘工作基本由总监代表去完成;再如监理大纲明明规定了某个部位要旁站监理,但在施工时却看不到旁站人员,类似现象不胜枚举。业主对此也无可奈何,因为重新选择监理单位几乎是不现实的。

所以,专家在评审时不能仅着眼于标书编制的水平,更不能相信夸夸其谈,主要应辨别标书内容是否真实、可靠,投标单位能否履行这些承诺,否则就失去了评标的意义。

同时,监理单位编制投标书时,避免照抄照搬某些范本。应通过各种途径了解项目,深入现场勘查和研究,并从自身能力出发,做出切实可行的监理方案。不要为了中标而说一套做一套,言而无信。解决这个问题时,不能把标书评审和合同履行分离开来,要在评标时就重视合同履行,将评标和履约二者有机地结合起来。可以在评标项目里设置一项履约分项,用于考察监理单位对合同及标书的履行情况。一是根据投标书编制的内容去考察,如果标书脱离投标单位的实际情况,内容华而不实,或者本来项目很小,监理方案却做得很复杂,此项就得低分;二是根据合同履行情况去考察,如果投标单位以往合同履行情况较差,社会信誉较低,此项也得低分。当然,这需要有关部门建立一定的统计资料,才能作出科学、准确地判断。

3 结语

监理招投标中存在的问题可能远不止这些,解决的方法和途径也可能很多,以期出现更好的方法,促进监理事业的健康持续发展。

Issues existed in bidding for engineering supervision and resolving measures

YANG He-sheng

(Xinjiang Aletai Kezheng Construction Supervision Co. Ltd., Aletai 836500, China)

Abstract: Based upon analysis of irregular behaviors in bidding for engineering supervision according to the existed issues from several aspects corresponding resolving measures are proposed in order to ensure the legalization and normalization for engineering supervision.

Key words: supervision, bidding, resolving measure

收稿日期:2003-11-20

作者简介:李晓东(1972-),男,1993年毕业于太原理工大学道桥专业,工程师,山西省交通建设工程监理总公司,山西太原 030012

2 组织各方面参加的技术交底会及专题会

由业主、设计、施工、监理各单位参加的技术交底会,使各方面能相互沟通,解答各方面存在的疑问,明确设计文件中的要求原则,对一些重点工程、难点工程在施工中的合理安排、解决,提供有效的依据。

在复核设计文件的基础上,随时召开各种疑难工程专题会,做好事前控制,确保工程质量。

3 加强施工准备阶段的监理

为确保工程顺利进行,达到保质、保量按期交工的目的,施工单位建立起相应的管理组织机构和完善的自检系统,并根据工程进度情况,将投入的人力、机械设备和材料进行统筹规划,编写详细的施工组织计划,在此阶段,监理应把规范施工单位管理组织,提高管理水平作为保证质量进度并防患于未然的重要手段,其具体做法是:

3.1 按投标书施工合同承诺进行履约检查。检查承包商资质、资质、人员资质、施工机械、检测设备、试验仪器到位情况等,对是否能满足合同和施工要求及人员、机械、设备的变更向业主提出书面报告,以满足施工要求,从而保证工程质量。

3.2 督促审查施工单位的质量保证体系和质量检测体系。合格的施工单位,自身本应具有完整的质量保证体系和较强的施工能力,在国内通行的三级质量保证体系中,施工单位的自检质量保证体系是关键。监理工程师对施工单位试验室的检查也是必要的,试验工作制度是否符合规程、工地试验室资质、检测设备是否满足施工现场检测的要求,是控制工程质量的重要环节,为全面、真实反映工程质量提供依据,并为施工提供有效的数据指导。

3.3 审查施工单位总体施工组织设计。它包括施工组织形成、施工程序、技术措施和进度计划等方面内容,应注意其内容是否实际、全面、细致,技术措施和施工程序是否符合技术规范要求,进度计划是否合理可行,一经批准,将据此检查并督促落实情况。

3.4 做好事前监理。对进场材料应先检查材料合格证书和出示保证书是否合格,施工单位要进行施工自检,监理单位应按合同、规范的要求和频率进行抽检,同时对施工单位报送的检验结果进行审查,及时撤换不合格材料,杜绝不合格材料用于工程中。对各种标准试验,施工单位应委托符合国家规定资质的试验室、监理单位进行验证试验,对各项标准试验的报告应做全面细致的复查,使其能准确真实地反映后续工程检测的结果。对全线导线点、水准点及路线、平、纵、横、断面进行复测,核对工程量,若发现差错,及时查找原因,协同有关部门处理,不将隐患带到施工中。

4 施工阶段的质量控制

监理人员对工程质量的控制是一个过程控制而不是一个成品检验,也就是说,通过对施工阶段的质量保证体系和各项工序中的关键环节的控制,从而达到对质量的总体控制。

4.1 严把工程开工审批关。监理在分项工程开工前,应严格开工审批制度,对不具备开工条件的不允许开工,到现场检查其人

员、机械、设备及原材料的准备情况,考察施工工艺或程序是否符合技术规程,目的是通过控制施工工艺来保证工程质量。另外,现场必须有事先通过试验确定并经过监理人员认可的材料配比或标准试验报告。

4.2 认真执行工序检查验收。施工过程的工序检查验收,是工程质量监理的重要环节,监理对各分项工程及不同的工作阶段全部进行检查,并要求施工单位在验收前必须进行自检,填写各种检验报表,经监理检查验收签认后方可进行下道工序施工。

5 监理工作感想

5.1 对施工过程中的检查、试验、中间交验等质量控制工作,监理一般采取抽检手段,但抽检频率较低,不能代表所有工程的检查、测试,有时会出现施工单位应付监理抽检的局面。因此,监理程序和监理深度应有一定尺度,其工程质量主要由施工单位来保证,监理部门起检查、监督作用,避免监理检查代理施工单位自检的弊端,不断提高承包商质量意识和管理水平。

5.2 监理工程师必须具备技术、经济、法律和管理知识,既要有多方面专业知识的修养,又要有一定的公路工程施工经验,不但要具备一丝不苟的求实作风,而且要有客观公正的仲裁素质,不仅要懂得经济政策,还要通晓法律知识,既要按合同进行严格监理,同时也应做到有理有据,以理服人。因此,监理工作是集技术、经济、管理、法律于一体的综合型管理工作,施工监理工作是强调预防为主,事前监控和超前服务,尽最大可能减少工程事故和不必要的损失。因而监理单位组织上岗前的培训是提高监理工作水平不可缺少的重要环节。

监理人员既要坚持工程标准,又要做到热情帮助,这样才能赢得建设单位和施工单位的尊重和信服。

5.3 目前在公路工程项目中,完全按“菲迪克”条款执行监理有一定困难。因为人们的法律意识不强,全员的质量意识有待进一步提高,对工程监理的意义和作用、程序和步骤了解得不全面,致使经济合同无法得到法律上的保障。如征地拆迁工作,由于社会干扰,有时会几十天甚至几个月得不到解决,施工人员机械进场后开工无法落实,究竟如何索赔?还有其他诸如此类的问题在实际工作中比较多,因此只能结合国情、省情或某个地区的特点,进行工程施工监理,逐步完善提高。

5.4 施工监理虽然实行了招投标制,但中标方式不定,有些项目目标底太低,监理单位要想中标,只有压低标价,致使检测、交通、通讯及生活办公服务设施费用增加,加大了监理单位的负担,只有合理解决这些问题,才能使监理人员人数偏少、与工程量不相配关系、层次结构和专业配置不当、检测仪器简陋等问题得到彻底改观。

总之,公路工程施工监理工作是一项专业技术强,工作能力要求高的综合型管理工作,对此,如果不断进行探索和总结,无疑能提高我国公路建设施工管理水平,确保公路工程质量的提高,缩短施工周期,控制工程投资费用,具有中国特色社会主义的监理模式。

Construction quality supervision in highway engineering

LI Xiao-dong

(Construction Supervision Company of Communications of Shanxi, Taiyuan 030012, China)

Abstract: The quality control points in construction supervision of highway engineering are discussed. Combined with practical situations in Shanxi province and based upon several years' supervision experiences the factors restricted construction quality supervision are proposed.

Key words: highway engineering, construction, quality, supervision